

¿Realmente lideramos el crecimiento económico regional?

Por: Mario André López Rojas*

No es novedad que en cada gobierno de turno existan voces que publiciten logros o resultados que deben manejarse con cautela y analizar con rigor técnico y detallado. De lo contrario, podrían generarse falsas expectativas en la población.

Los temas de siempre son:

1. MAYOR EJECUCIÓN PRESUPUESTAL: En los últimos tres gobiernos regionales, se ejecutó en promedio el 88% de su Presupuesto Institucional Modificado (PIM).

Loreto: Ejecución del presupuesto público
(millones de soles)

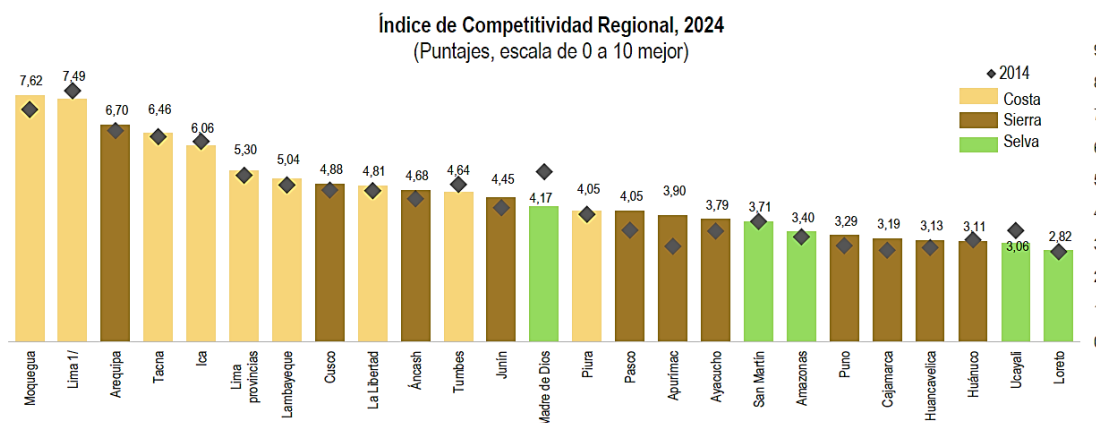
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PIM	2 012	2 568	2 793	3 088	3 183	3 165	3 505	4 143	4 295	4 558	5 598	5 858	5 828	6 112
Devengado	1 762	2 274	2 465	2 680	2 850	2 886	2 951	3 500	3 858	4 023	4 841	5 201	5 367	5 538
% ejecutado	87,6%	88,6%	88,2%	86,8%	89,5%	91,2%	84,2%	84,5%	89,8%	88,3%	86,5%	88,8%	92,1%	90,6%

Fuente: MEF. 88,3% 87,4% 88,9%

2. COMPETITIVIDAD REGIONAL: Permanecemos en los últimos puestos del ranking durante los últimos diez años. Gastar más NO necesariamente implica una mejora en la calidad y eficiencia del gasto para aumentar la competitividad.

Índice de Competitividad Regional

En el Ranking de Competitividad Regional 2024 elaborado por el Instituto Peruano de Economía solo 11 de 25 regiones tienen un puntaje superior al promedio (4,6 de un máximo posible de 10 puntos). Entre ellas destacan Moquegua, Lima, Arequipa, Tacna e Ica (se ubican de forma persistente en los primeros 5 lugares desde 2010). En contraste, Loreto, Ucayali, Huánuco, Huancavelica y Cajamarca se ubican en los últimos 5 puestos del ranking. Existe una persistencia de las regiones en la costa de ubicarse en los primeros lugares del ranking, y se observa lo contrario para las regiones de la selva. Resaltan las regiones Madre de Dios y Ucayali por haber presentado las mayores caídas del índice respecto al 2014.

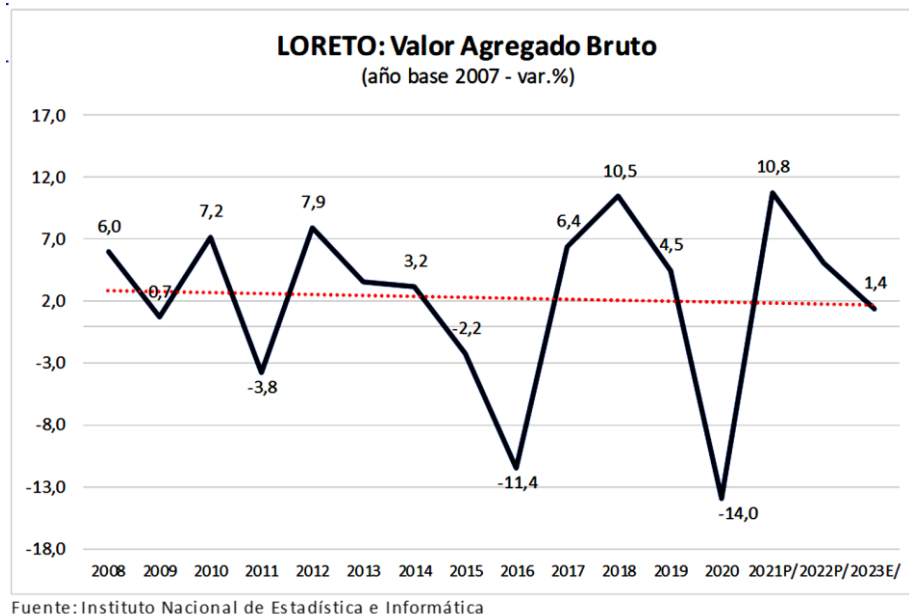


1/ Considera Lima Metropolitana y la Provincia Constitucional del Callao.

Nota. El ranking considera 25 regiones, al separar al departamento de Lima en Lima y Lima provincias. Evalúa la competitividad agrupando 40 indicadores en 6 pilares: Entorno Económico, Infraestructura, Salud, Educación, Laboral e Instituciones y el puntaje. Se otorga un puntaje entre 0 y 10 (0 indica la peor posición, 10 una mejor posición).

Fuente: INCORE del Instituto Peruano de Economía - IPE

3. CRECIMIENTO ECONÓMICO REGIONAL: En los últimos 16 años, hemos observado una tendencia a la baja en este indicador. Es crucial analizar detenidamente las cifras antes de afirmar que estamos liderando el crecimiento regional. Todos, incluyéndome, desearíamos que esto fuera una realidad.



Para empezar, definamos "Crecimiento Económico" como la variación positiva del Producto Bruto Interno (PBI), que representa el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos dentro del país por peruanos o extranjeros durante un año. Un aumento anual en este valor indica crecimiento económico, lo que debería traducirse en mayor empleo, recaudación, entre otros beneficios.

En el caso de Loreto, para medir la tasa de crecimiento del PBI, a precios del año 2007 a nivel regional, el INEI utiliza el valor Agregado Bruto (VAB) como una medida aproximada del PBI. Para el primer trimestre del año 2024 habría sido de 5,9% (octava tasa más alta a nivel departamental); cifra interesante, ¿cierto? Pero ¿contra qué lo estamos comparando?, bueno lo estamos comparando con el primer trimestre del 2023, periodo en el cual Loreto habría crecido apenas 0,9% y periodo en el cual aún ni siquiera habíamos recuperado el nivel pre pandemia (primer trimestre 2020). No olvidar, que en el primer trimestre del 2023: hubo un bajo nivel de ejecución de la inversión pública (-12,2%) por el periodo de acomodo de las nuevas autoridades y funcionarios; asimismo la producción de hidrocarburos registró tasas negativas en los meses de enero y febrero 2023, por conflictos ambientales y un efecto base (rebote estadístico) por la suspensión de actividades en marzo de 2022. Si estos problemas no hubieran ocurrido en el primer trimestre de 2023, es probable que el crecimiento registrado en el primer trimestre de 2024 hubiera sido menor.

En contraposición, según la encuesta permanente de empleo del INEI, durante el primer trimestre de 2024 el empleo formal se habría reducido en 2,5%; entonces, si supuestamente "lideramos el crecimiento económico regional", ¿por qué Iquitos es una de las 5 ciudades que pierde empleos a nivel urbano?; ya que, la teoría nos dice que, un mejor desempeño de la economía regional debería traducirse en un mercado laboral más dinámico. Asimismo, la recaudación tributaria en Loreto se redujo en 6,9% para el primer trimestre del 2024.

Pero volvamos al crecimiento del 5,9% en el primer trimestre de 2024, este se explica principalmente por el aumento del subsector de hidrocarburos (19,4%) debido a la explotación de petróleo crudo en el Lote 95 de la empresa PetroTal, por la puesta en marcha de sus nuevos pozos petroleros, 16H y 17H (Campo Bretaña Norte). Dicho aumento representó 3,5 puntos

porcentuales del 5,9%; es decir solo hidrocarburos explicaría el 59% del crecimiento de Loreto para dicho trimestre.

También creció el sector Construcción (55,8%) asociado a la mayor inversión de los Gobiernos Locales en el mejoramiento de infraestructura educativa del distrito de Manseriche, provincia de Datem del Marañón; y trabajos en la creación del sistema de agua potable y saneamiento en las provincias de Datem del Marañón y Requena. Además, el Gobierno Regional con la inversión en infraestructura vial en los distritos de Iquitos y Belén, provincia de Maynas. Dicho aumento representó 1,6 puntos porcentuales del 5,9%; es decir, el sector construcción, solo explicaría el 27% del crecimiento de Loreto para dicho trimestre.

Sin embargo, se contrajo el sector Agropecuario (0,7%) por menor producción de los cultivos de palma aceitera, maíz amarillo duro, arroz cáscara y yuca; asimismo, se redujo la producción de ave, huevos y leche fresca, entre otros. En la misma dirección, manufactura habría caído en 5,6%.

Por lo tanto, el crecimiento de los otros sectores: administración pública, transporte, comercio, telecomunicaciones y otros servicios, apenas representan el 14% de ese 5,9%. Pero, el detalle es que Hidrocarburos y Construcción representando el 86% de ese crecimiento solo emplea al 9,4% del total de trabajadores formales según la planilla electrónica de la SUNAT.

Además, es crucial entender el aporte del VAB de cada región dentro del valor total del PBI del Perú; así, Loreto en el año de 1961 aportaba al PBI del Perú el equivalente al 3,1%; para el año 1970 (previo al boom petrolero) aportaba el 3,0%; para el año 1994 aportaba el 2,2%; para el año 2001 aportaba el 2,4%; para el año 2007 aportaba el 2,2% (similar al año 1994) y; para el año 2023 apenas aportamos el 1,7% del total país. Con ese porcentaje, actualmente somos la décimo cuarta economía del país; es decir, nos ubicamos media tabla para abajo; por debajo del promedio nacional (5,0%) y por debajo del promedio nacional sin considerar a Lima (2,1%). Todo esto significa que la economía de Loreto cada vez aporta menos, por lo que otras regiones habrían crecido mucho más que nosotros en los últimos años.

Finalmente, el crecimiento de una economía siempre va ser importante, ese 5,9% claro que importa, pero debemos entender que necesitamos diversificar la estructura productiva de Loreto en pro de generar mayor valor agregado, siempre y cuando existan condiciones para atraer la inversión privada y para que el crecimiento llegue a más loretanos; ya que los sectores que más han crecido, el primer trimestre de 2024, no necesariamente absorben la mayor parte del total de trabajadores; con lo cual, los beneficios del crecimiento no llegarían a la mayoría de familias loretanos y a través de la actual situación de pobreza monetaria, persistiría el descontento social.

Dejemos de celebrar pequeños logros y enfoquémonos en ejecutar proyectos articulados que reduzcan las históricas brechas económicas y sociales de Loreto. La inversión pública debe ser focalizada y eficiente, priorizando indicadores que mejoren nuestra competitividad regional y acompañándola de un plan de desarrollo social integral.

Es un camino largo, pero es el momento de sentar las bases para un verdadero crecimiento y desarrollo socioeconómico de Loreto.

**Decano del Colegio de Economistas de Loreto.*